

**ПОСОБИЕ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ
ПРАКТИК, НАПРАВЛЕННЫХ НА
РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКУ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА
МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ, В
МОНОГОРОДАХ**

СФОРМИРОВАНО НА ОСНОВЕ
«АТЛАСА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК»

ВВЕДЕНИЕ	4
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРУППЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ «МОНОГОРОДА»	7
ПЕРЕЧЕНЬ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК	9
1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ.....	9
1. ВКЛЮЧЕНИЕ МЕР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАТЕГИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
2. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПАСПОРТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	12
3. ПРИНЯТИЕ КОМПЛЕКСА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	14
4. ОРГАНИЗАЦИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»	17
5. УТВЕРЖДЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ЕЖЕГОДНО ОБНОВЛЯЕМОГО ПЛАНА СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ИНВЕСТИТОРОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ИНВЕСТИЦИОННОЙ КАРТЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	19
6. ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНВЕСТИТОРАМИ	21
7. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ	23
8. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	26
9. СОЗДАНИЕ СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА	29
10. ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНВЕСТИТОРОВ	31
11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И ОБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	34
12. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ И ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА ПРОХОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	37

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА40

2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ..... 42

14. УТВЕРЖДЕНИЕ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ42

15. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....44

16. ВКЛЮЧЕНИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....47

17. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ «ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ» В ЦЕЛЯХ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К СИСТЕМАМ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ49

18. ФОРМИРОВАНИЕ ОБОСНОВАННЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА И АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ52

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИК 54

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ (СИТИ-МЕНЕДЖЕРОВ) ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА..... 59

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК..... 61

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 62

ВВЕДЕНИЕ

В рамках сопровождения Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) процесса внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Региональный инвестиционный стандарт) сформировался устойчивый запрос региональных органов власти и органов местного самоуправления на выявление, систематизацию и распространение успешных практик в области работы с инвесторами и развития предпринимательства на муниципальном уровне.

Потребность в обмене такими практиками также отмечалась Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», по инициативе которой с 2011 года проводится конкурс муниципальных практик «Бизнес-успех» в рамках межрегионального форума для предпринимателей «Территория бизнеса – территория жизни».

Аналогичным образом общероссийская общественная организация «Деловая Россия», принимающая активное участие как в работе по улучшению инвестиционного климата на региональном уровне, так и в широкой общественной дискуссии о реформе местного самоуправления, в 2014 году реализовала проект «Инвестиционный муниципалитет», в рамках которого была сформирована база успешных инвестиционных практик на местном уровне (некоторые из них вошли в «Атлас муниципальных практик»).

На федеральном уровне работа по совершенствованию условий ведения инвестиционной деятельности на муниципальном уровне ведется Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Приоритетным направлением работы данного комитета является поддержка развития местного самоуправления в контексте повышения доверия населения к институтам местного самоуправления и вовлечения граждан в решение вопросов местного значения и формирование единых правил строительной отрасли на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с градостроительным планированием и перспективным развитием территорий. В рамках данной

деятельности Комитетом также формируется банк данных в сферах муниципального управления.

Таким образом, оптимальными являются системные решения, универсальные для различных публично-правовых образований, основанные на детально проанализированных и публично обсужденных успешных практиках. В настоящее время система обмена успешными практиками – наиболее эффективными способами, приемами и инструментами улучшения предпринимательской среды, работы с инвесторами и привлечения инвестиций, используемыми в муниципальных образованиях Российской Федерации, – на муниципальном уровне практически отсутствует.

Для этих целей Агентством совместно с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», при участии Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, подготовлен сборник успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне - «Атлас муниципальных практик» (далее – Атлас).

Внедрение успешных практик, включённых в Атлас, позволит вовлечь муниципальные образования в общий процесс изменения инвестиционного и предпринимательского климата в Российской Федерации и в отдельных регионах.

Данное пособие сформировано на основе Атласа и предназначено для органов местного самоуправления моногородов.

В пособии представлен перечень базовых успешных практик, которые рекомендуется для внедрения в первую очередь, а также перечень дополнительных практик, которые также могут быть рекомендованы к внедрению в процессе развития деятельности по поддержке малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Рекомендации содержат перечень необходимых действий для успешной реализации практики, основанный на опыте муниципальных образований.

В пособии представлены рекомендуемые ключевые показатели эффективности внедрения отдельных практик, а также общие ключевые показатели эффективности для Глав администраций (сити-менеджеров) по

развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРУППЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ «МОНОГОРОДА»


В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения» статус моногорода имеет муниципальное образование (городской округ или городского поселения), за исключением административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации):

- в котором численность постоянного населения превышает 3 тыс. человек;
- в котором численность работников одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса), достигала в последние 5 лет 20% среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- в котором осуществление одной из указанных организаций (одним из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций) деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции;
- которое включено по состоянию на 1 января 2014 г. в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и относится к категориям 1 или 2 монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения.

Моногород это городской округ или городское поселение, основная часть работоспособного населения которого занята на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля, или группе предприятий, тесно интегрированных между собой.

Моногорода делятся на три категории в зависимости от степени ухудшения складывающейся в них социально-экономической ситуации, в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующей организации.

Актуализация перечня моногородов осуществляется по представлению Минэкономразвития России не реже одного раза в год с учётом изменений социально-экономического положения муниципальных образований.



ПЕРЕЧЕНЬ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК

1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ

1. ВКЛЮЧЕНИЕ МЕР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАТЕГИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления *моногородов* рекомендуется включить в стратегию социально-экономического развития муниципального образования (далее – Стратегия) и реализовать положения об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Стратегическое планирование инвестиционной деятельности является одним из ключевых элементов формирования инвестиционной политики муниципального образования. Отражение мер стратегического планирования инвестиционной деятельности в Стратегии позволяет привлечь инвесторов долгосрочностью заявленных целей развития муниципального образования и предоставлением информации о существующем потенциале территории.

В Стратегии рекомендуется определять цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Целесообразно отражать следующую информацию:

1. исходные предпосылки формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования, включая:
 - оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального образования (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);
 - видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;

- оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования; комплекс мероприятий, направленных на продвижение муниципального образования и маркетинга территории;
2. видение результата, который будет достигнут при реализации политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования;
 3. описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, обеспечивающих рост инвестиций в экономику муниципального образования.

Рекомендуется установить ключевые показатели эффективности реализации мероприятий, направленных на развитие инвестиционной деятельности в моногороде.

Для целей реализации мероприятий Стратегии, направленных на развитие инвестиционной деятельности в моногороде, рекомендуется принятие муниципальной программы, закрепляющей перечень мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций и ответственных за реализацию мероприятий.

Разработку мероприятий Стратегии, направленных на развитие инвестиционной деятельности в моногороде, рекомендуется осуществлять публично с привлечением экспертов, предпринимателей и инвесторов. Проект мероприятий в целях проведения его общественного обсуждения рекомендуется разместить в:

- местных печатных СМИ;
- на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (при наличии) либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, а также интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

Также целесообразно закрепить:

1. структуру и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значениях целевых показателей и их соответствии плановым значениям;
2. личную ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей;
3. учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей органов местного самоуправления (показатели должны быть измеримыми).
4. регулярную публикацию отчетов по результатам достижения плановых значений целевых показателей и реализации ключевых мер.

Рекомендуется также подготовить презентационный материал, в котором в понятной и доступной форме изложить основные положения Стратегии в части инвестиционной деятельности, для предпринимателей.

Утвержденную Стратегию, содержащую положения об инвестиционной деятельности вместе с презентационным материалом целесообразно:

- опубликовать в местных печатных СМИ;
- разместить на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (при наличии) либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, а также интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

2. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПАСПОРТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется разработать и разместить в открытом доступе Инвестиционный паспорт муниципального образования (далее – Инвестиционный паспорт), представляющий собой комплексный информационный бюллетень, содержащий основные социально-экономические показатели развития, а также иные значимые сведения о муниципальном образовании для инвестора.

При разработке Инвестиционного паспорта рекомендуется исходить из следующих принципов:

- 1) Инвестиционный паспорт должен быть ориентирован на конкретную аудиторию – потенциальных инвесторов;
- 2) информация должна излагаться ясным, доступным языком (следует по возможности избегать узкоспециальной или сугубо научной лексики, а в тех случаях, когда подобные термины необходимы, их значение целесообразно пояснять).

В Инвестиционный паспорт рекомендуется включать следующую базовую информацию:

- 1) общую информацию о муниципальном образовании;
- 2) параметры социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
- 4) перечень объектов инфраструктуры, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, располагающихся на территории муниципального образования;
- 5) перечень и описание свободных земельных участков для осуществления инвестиционной деятельности;
- 6) ключевые реализуемые инвестиционные проекты (реестр реализуемых инвестиционных проектов) с выделением конкретных результатов (историй успеха) реализации;

- 7) контактную информацию органов власти и местного самоуправления, а также организаций, участвующих в инвестиционном процессе.

Информацию, содержащуюся в Инвестиционном паспорте, целесообразно поддерживать в актуальном состоянии, для чего рекомендуется предусмотреть возможность ее оперативного обновления и определить ответственное за это должностное лицо.

Инвестиционный паспорт целесообразно:

- периодически публиковать в актуальной редакции в местных печатных СМИ;
- разместить на интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
- предоставить для размещения на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

Инвестиционный паспорт разрабатывается на русском языке.

3. ПРИНЯТИЕ КОМПЛЕКСА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить принятие и реализацию комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства и определяющих формы участия органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в развитии и поддержке инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования.

Данные акты должны создать нормативно-правовую основу инвестиционной и предпринимательской деятельности муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

Для реализации практики целесообразно разработать муниципальные нормативные акты, устанавливающие следующие нормы:

- приоритеты социально-экономического развития муниципального образования;
- формы участия муниципального образования в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов;
- критерии отбора инвестиционных и предпринимательских проектов на предоставление поддержки;
- порядок отбора заявок на предоставление поддержки;
- мониторинг и оценка социально-экономической эффективности инвестиционных и предпринимательских проектов, получивших поддержку.

Приоритеты социально-экономического развития муниципального образования определяются стратегическими документами муниципального образования.

Участие муниципального образования в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов возможно посредством самостоятельной

реализации проектов, посредством предоставления поддержки частным инвесторам, реализующим или планирующим реализацию проектов, либо в форме совместной реализации проектов.

Участие муниципальных образований в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов может осуществляться в следующих формах:

1) самостоятельная реализация проектов:

- предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);

2) предоставление поддержки частным инвесторам:

- предоставление льгот по уплате местных налогов (льготные ставки земельного налога или освобождение от его уплаты);
- предоставление на льготных условиях объектов, находящихся в муниципальной собственности (льготные ставки арендной платы, передача объектов в безвозмездное пользование);
- предоставление муниципальных гарантий, поручительств или залогового обеспечения по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);
- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- обеспечение обратной связи инвесторов с главой местной администрации.

3) совместная реализация проектов:

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);

- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- реализация проектов муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений.

Учитывая ограниченные возможности местных бюджетов, важным условием является установление критериев отбора приоритетных проектов, получающих поддержку. В качестве таких критериев целесообразно установить:

- отраслевую принадлежность проекта;
- показатели социально-экономической эффективности проекта (налоговые поступления в местный бюджет, создание рабочих мест, средний размер заработной платы, создание объектов социальной инфраструктуры);
- объем частных инвестиций в реализацию проекта;
- уровень софинансирования из муниципального бюджета.

В порядке отбора заявок на предоставление поддержки целесообразно предусмотреть порядок приема, рассмотрения и оценки заявок, а также порядок оформления решений о предоставлении (отказе в предоставлении) поддержки и заключения соответствующих соглашений с получателями поддержки (при необходимости).

К процедурам рассмотрения и оценок заявок рекомендуется привлекать представителей предпринимательских объединений и общественных организаций.

Актуальные редакции нормативных актов, устанавливающих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, целесообразно разместить на отдельной интернет-странице официального интернет-сайта администрации муниципального образования, либо на отдельной интернет-странице интернет-портала об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации

4. ОРГАНИЗАЦИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»

Органам местного самоуправления рекомендуется организовать сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Это позволяет снизить временные и финансовые издержки инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет исключения необходимости обращаться в различные органы местного самоуправления.


Для внедрения практики требуется утвердить регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», определяющий процедуры сопровождения инвестиционного проекта органами власти муниципального образования, обеспечивающие получение полного комплекса услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта на территории муниципального образования.

В регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» рекомендуется включать следующие положения:

- алгоритм работ по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией инвестиционного процесса, указанием конкретного результата каждой операции, ответственных исполнителей и сроков выполнения;
- описание круга участников инвестиционного процесса;
- описание ключевых понятий: инвестиционный проект, инвестиционный процесс и т.п.;
- описание ключевых инструментов: инвестиционное соглашение, профиль инвестиционного проекта, паспорт инвестиционной площадки, прочие инструменты;
- описание услуг муниципального образования, предоставляемых инвесторам в рамках сопровождения проектов в режиме «одного окна».

В рамках данного регламента рекомендуется предусмотреть также возможность оказания содействия при оформлении земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям.

В целях обеспечения инвестиционных проектов энергоресурсами также рекомендуется предусмотреть заключение соглашения между органами местного самоуправления, Правительством (администрацией) субъекта Российской Федерации и ресурсоснабжающими организациями. В данном соглашении также может быть задействован один из институтов развития (Корпорация развития, инвестиционное агентство) регионального уровня. Соглашением могут быть предусмотрены рамки и формат взаимодействия в зависимости от стоимости инвестиционных проектов.



5. УТВЕРЖДЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ЕЖЕГОДНО ОБНОВЛЯЕМОГО ПЛАНА СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ИНВЕСТИЦИОННОЙ КАРТЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Органам местного самоуправления рекомендуется разработать и ежегодно обновлять План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования (далее – План).

Доступность документов, определяющих требования к размещению объектов и информации об имеющейся в муниципальном образовании инфраструктуре, их публикация в наглядной форме, позволяют хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

При этом План выполняет как информационную функцию для инвесторов, так и позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры в муниципальном образовании.

В данный план рекомендуется включать *следующую базовую информацию*:

- информацию обо всех ключевых объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих программах (федерального, регионального и местного уровней), в том числе на условиях муниципально-частного партнерства и государственно-частного партнерства;
- информацию о планируемых сроках сдачи и фактическом состоянии (этап подготовки или исполнения) в отношении каждого объекта;
- планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

Дополнительно (*при наличии финансовых возможностей муниципальных образований*) рекомендуется провести инвентаризацию муниципальных земель и имущества и составить систематизированный публичный перечень муниципальных земельных участков и объектов недвижимости, с указанием:

- их местоположения (на карте муниципального образования);
- основных характеристик (площадь, разрешенное использование, зарегистрированные права и т.п.);
- наличие обременений прав и ограничений по использованию;
- условий их предоставления инвесторам;
- наличия инженерных сетей и объектов инфраструктуры.

Данная информация также может включаться (являться приложением) в План.

План целесообразно:

- разместить на интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
- предоставить информацию, содержащуюся в Плане, для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.

Рекомендуется также разработать и утвердить регламент (порядок) подготовки и актуализации Плана, включающим порядок формирования, ежегодного обновления, а также предоставления информации, содержащейся в Плане, для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНВЕСТОРАМИ

Органам местного самоуправления рекомендуется в целях оперативного предоставления актуальной информации об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности, нормативно-правовой базе в сфере инвестиций на муниципальном уровне, создавать и поддерживать специализированные интернет-ресурсы, посвященные инвестиционной деятельности (далее – Интернет-ресурс).

Интернет-ресурс обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений предпринимателей.

Муниципальным образованиям рекомендуется размещать на Интернет-ресурсе следующую базовую информацию:

- документы, характеризующие муниципальное образование (инвестиционный паспорт муниципального образования), определяющие условия взаимодействия с инвестором (инвестиционную декларацию муниципального образования, инвестиционное послание главы муниципального образования), а также программные документы и документы стратегического планирования;
- порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- описание мер поддержки инвесторов и порядок обращения для их получения;
- информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и протоколы его заседаний;

- отчеты и планы деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах;
- информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;
- информацию о доходах и расходах бюджета муниципального образования;
- информацию, содержащуюся в документах территориального планирования (статьи 20 и 24 ГРК РФ), правилах землепользования и застройки территории (статьи 31 и 32 ГРК РФ), документации по планировке территории (статья 45 ГРК РФ) в наглядной, понятной для инвестора форме.

В целях популяризации Интернет-ресурса рекомендуется размещение ссылок на него:

- в официальных публикациях муниципального образования (рядом с официальной символикой муниципального образования);
- местных печатных СМИ;
- на баннерах с символикой муниципального образования.

Рекомендуется создавать Интернет-ресурс в виде:

- интернет-страницы на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
- интернет-страницы на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации (по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

7. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Органам местного самоуправления (рекомендуется сформировать систему информационной и консультационной поддержки предпринимателей, а также реализовывать мероприятия, направленные на популяризацию предпринимательской деятельности. Для получения эффекта, выраженного в развитии предпринимательства на муниципальном уровне, такая работа должна вестись систематически и включать комплексные мероприятия.

Развитие предпринимательской деятельности и повышение предпринимательской активности населения во многом зависят от информированности граждан о возможностях и способах организации собственного дела, существующих правилах ведения бизнеса и возможности получения различных форм поддержки со стороны органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и институтов развития.

В то же время на муниципальном уровне сохраняются проблемы низкой информированности населения и предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности, возможностей получения финансовой или иной поддержки и др. Исследования показывают, что значительная доля населения и предпринимателей не знает о реализуемых программах поддержки предпринимательской деятельности и инструментах поддержки, которая оказывается бизнесу органами государственной власти и органами местного самоуправления. Кроме того, при получении муниципальных услуг субъекты предпринимательской деятельности зачастую сталкиваются с недостаточным количеством информации об услугах и трудностями в ее поиске в общедоступных источниках.

Это влечет за собой дополнительные издержки заявителей, связанные с поиском необходимой информации. Кроме того, в обществе сохраняется

своего рода боязнь ведения предпринимательской деятельности, что ограничивает потенциал развития предпринимательства в целом.

Комплекс мероприятий может включать проведение обучающих мероприятий, конференций, форумов, круглых столов по вопросам предпринимательской деятельности.

Кроме того, рекомендуется создание (развитие уже созданных) муниципальных центров поддержки предпринимательства, выполняющих следующие функции:

- сбор и распространение информации о кредитных и микрофинансовых организациях региона и условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства;
- информирование предпринимателей по вопросам предоставления финансовой и имущественной поддержки регионального и муниципального уровней, а также прохождения процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг;
- консультирование и оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в вопросах подготовки документов для получения заемного финансирования, иной государственной и муниципальной финансовой поддержки, для прохождения процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг.

Такие центры могут создаваться, в частности, на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, рекомендуется размещение (и ежеквартальная актуализация) на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, а также специализированных интернет-ресурсах, посвященных инвестиционной деятельности в муниципальном образовании актуальной информации:

- о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном и региональном уровнях;
- о проводимых мероприятиях (в том числе обучающих);

- об изменениях нормативных правовых актов в области поддержки и ведения предпринимательской деятельности;
- о кредитных и микрофинансовых организациях региона, условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства;
- о требованиях при прохождении процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг.

Также рекомендуется периодическое освещение деятельности органов местного самоуправления в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в местных СМИ.

Для муниципальных образований, не обладающих необходимым объемом финансирования, в том числе *моногородов*, рекомендуется заключить соглашение о взаимодействии с Центрами развития бизнеса, создаваемыми в рамках инфраструктурного проекта ОАО «Сбербанк России», в том числе по следующим направлениям:

- проведение тренингов и семинаров по вопросам ведения и развития бизнеса;
- проведение общероссийских бизнес-семинаров со спикерами мирового уровня, в том числе дистанционных;
- проведение конференций и иных мероприятий с участием органов государственной власти.

8. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется создать открытый общественный совещательный орган (далее – Совет), возглавляемый главой муниципального образования.

Успешная реализация инвестиционной политики требует активного вовлечения инвесторов и предпринимателей в формирование актуальной повестки и формирования инструментов обратной связи с ними. В числе таких инструментов может быть создание коллегиального совещательного органа при главе муниципального образования, в полномочия которого входят рассмотрение вопросов, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием на территории муниципального образования инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Деятельность совета должна быть направлена на вовлечение предпринимателей и инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества, согласование и координацию действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата.

В состав Совета рекомендуется включать должностных лиц органов местного самоуправления, специализированных организаций, представителей бизнес-объединений, крупнейших налогоплательщиков на территории муниципального образования.

В качестве целей деятельности Совета рекомендуется определить следующие направления:

- согласование и координация действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата;
- вовлечение инвесторов (включая субъектов малого и среднего предпринимательства) в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов;
- рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

К основным задачам деятельности Совета рекомендуется относить следующие задачи:

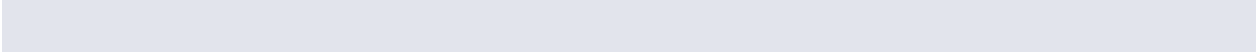
- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- формирование предложений по обеспечению взаимодействия участников инвестиционного процесса с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;
- рассмотрение проектов документов стратегического планирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данных документов, подготовка предложений по их корректировке;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в их реализации.

Заседания Совета рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности, полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

Информацию о деятельности Совета целесообразно:

- публиковать в местных средствах массовой информации;
- размещать на интернет-странице об инвестиционной деятельности на официальном интернет-сайте администрации

муниципального образования либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.



9. СОЗДАНИЕ СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА


Органам местного самоуправления моногородов в целях повышения эффективности взаимодействия между различными органами государственной власти и местного самоуправления и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов, рекомендуется сформировать (определить) структурное подразделение местной администрации (далее – подразделение), ответственное за реализацию полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

В перечень функций структурного подразделения рекомендуется включать следующие функции:

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с реализацией инвестиционной политики и привлечения инвестиций;
- взаимодействие со специализированной организацией (агентством, корпорацией) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, действующей на территории субъекта Российской Федерации;
- оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов, в том числе по получению государственных и муниципальных услуг, связанных с реализацией инвестиционных проектов;
- создание и ведение базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, а также объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов;

Целесообразно установить ключевые показатели эффективности структурного подразделения по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, а также предусмотреть механизмы стимулирования должностных лиц структурного подразделения от степени выполнения ключевых показателей.

Информацию о деятельности структурного подразделения, а также контактные данные должностных лиц структурного подразделения, целесообразно разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).



10. ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНВЕСТОРОВ

Органам местного самоуправления рекомендуется сформировать на территории муниципального образования доступную инфраструктуру для размещения производственных и иных объектов инвесторов.

Создание промышленного производства требует привлечения значительного объема инвестиций, в том числе для получения прав на земельный участок, его подготовки, подключения необходимой инженерно-технической инфраструктуры, что заметно увеличивает срок реализации инвестиционного проекта и его выхода на самоокупаемость и, как следствие, сокращает заинтересованность инвесторов в реализации инвестиционного проекта.

Для сокращения временных и финансовых затрат на начальном этапе создания производственного комплекса и привлечения за счет этого инвесторов на территорию муниципального образования могут создаваться различные объекты поддержки инвестиционной и инновационной деятельности. К объектам инфраструктуры могут относиться следующие:

- Бизнес инкубатор;
- Инновационный бизнес-инкубатор;
- Технопарк;
- Промышленный (индустриальный) парк;
- Инвестиционная площадка;
- Территория кластерного развития;
- Инновационный территориальный кластер.

Бизнес-инкубатор (организация, осуществляющая поиск, оценку и поддержку перспективных бизнес-проектов на всех этапах их реализации, в том числе посредством предоставления помещений на льготных условиях). Создание бизнес-инкубаторов, как правило, осуществляется в рамках программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Инвестиционные площадки (свободный земельный участок или земельный участок с расположенными на нем зданиями, сооружениями и инженерной инфраструктурой, с необходимой землеустроительной документацией, предоставляемый для реализации инвестиционных проектов

в целях ускорения социально-экономического развития территории) могут быть промышленно-производственного, агропромышленного, социального или туристско-рекреационного типа.

Территории кластерного развития (территория, предназначенная для размещения группы взаимосвязанных организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом).

Для внедрения практики необходимо:

- рассмотреть возможность создания инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, в том числе на базе неиспользуемых объектов промышленного назначения, находящихся в муниципальной собственности, оценить потенциальный спрос на их услуги;
- принимать участие в проектах по созданию и развитию инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, инициированных на федеральном и (или) региональном уровне в рамках реализации государственных программ (включая государственные программы по развитию малого и среднего предпринимательства, по содействию инновационной деятельности, по развитию туризма);
- рассмотреть возможность привлечения финансирования институтов развития или частных инвесторов;
- обеспечить публикацию информации об инфраструктуре в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

Для каждого объекта инфраструктуры целесообразно:

- разработать дорожную карту создания объекта с указанием основных мероприятий, сроков их реализации, должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за их реализацию;

- проводить работу по поиску потенциальных резидентов (участие в специализированных мероприятиях, публикация информации о создаваемом объекте и др.);
- разработать и утвердить критерии и порядок отбора и размещения резидентов;
- разработать систему предоставления резидентам муниципальной поддержки, включая систему налоговых льгот и (или) льготных ставок аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Финансирование создания инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов может осуществляться как за счет собственных ресурсов муниципального образования, так и посредством участия в государственных программах федерального и (или) регионального уровня, а также привлечения средств институтов развития и частных инвесторов.

Кроме того, возможна реализация коммерческих проектов, например создание частных промышленных (индустриальных) парков, для которых муниципалитет выделяет земельный участок, обеспечивает объект необходимой инженерной инфраструктурой, и в отдельных случаях выступает поручителем по банковским кредитам, привлекаемым частными инвесторами на их создание и дальнейшее развитие.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И ОБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Органам местного самоуправления моногородов рекомендуется реализовать мероприятия, направленные на обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и объектов финансовой инфраструктуры.

Одним из важных условий развития инвестиционной и предпринимательской деятельности является доступность финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации бизнес-проектов. Однако организации, предоставляющие доступ к таким ресурсам, размещаются преимущественно в крупных экономических центрах, где выше спрос на их услуги, доступность же необходимых ресурсов на остальных территориях оставляет желать лучшего.

Для привлечения институтов развития и финансовых организаций органы местного самоуправления могут предложить им льготные условия для размещения филиалов и представительств на территории муниципального образования, разработать и реализовать взаимовыгодные инвестиционные проекты, а также проекты, направленные на повышение спроса на их услуги посредством информирования субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия с данными организациями.

Органам местного самоуправления моногородов рекомендуется заключить с финансовыми организациями и институтами развития соглашения о сотрудничестве, предусматривающие реализацию одного или нескольких из следующих направлений деятельности:

- размещение представительств (филиалов, отделений, офисов) на территории муниципального образования, в том числе на базе объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- оказание содействия со стороны органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также муниципальных институтов развития (залоговых и гарантийных фондов) по развитию деятельности институтов развития и

финансовых организаций на территории муниципального образования;

- продвижение информации о деятельности институтов развития и финансовых организаций, предоставление информационных и консультационных услуг для заинтересованных лиц;
- организация и проведение обучающих семинаров для населения и предпринимателей, в том числе по вопросам повышения финансовой грамотности и развития предпринимательства;
- отбор и финансирование значимых инвестиционных и инновационных проектов, в том числе реализуемых с участием муниципального образования.

Для обеспечения доступности заемного финансирования в моногородах могут создаваться собственные финансовые организации, в том числе залоговые фонды и микрофинансовые организации (создание последних может финансироваться в рамках федеральных и региональных программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства). При наличии финансовых ресурсов рекомендуется рассмотреть возможность создания муниципального гарантийного фонда.

Кроме того, инвестиционные проекты, реализуемые в моногородах, могут получить поддержку некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», в том числе по следующим направлениям:

- содействие в подготовке и (или) участие в реализации новых инвестиционных проектов;
- поддержка создания инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации новых инвестиционных проектов (на условиях софинансирования из средств регионального или муниципального бюджета);
- формирование управляющих проектами развития моногородов и организация их обучения.

Рекомендуется рассмотреть возможность привлечения финансирования со стороны Минэкономразвития России, предоставляемого на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований.

Кроме того, комплексом мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) предусмотрены мероприятия по «содействию реализации инвестиционных проектов в моногородах с привлечением кредитных ресурсов Внешэкономбанка, Группы ВТБ, Сбербанка России, МСП Банка, Россельхозбанка и других заинтересованных кредитных организаций».

Дополнительно *в моногородах* целесообразно проведение мероприятий по информированию предпринимателей и иных заинтересованных лиц о возможностях и условиях привлечения финансирования на реализацию бизнес-проектов, в том числе проведение обучающих семинаров, индивидуальное консультирование, содействие в подготовке документов на получение финансирования, размещение актуальной информации о финансовых продуктах финансовых организаций в сети интернет.

12. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ И ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА ПРОХОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Органам местного самоуправления рекомендуется провести мероприятия по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований.

Целый ряд административных разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства относятся к полномочиям органов местного самоуправления. Длительные сроки прохождения таких процедур могут являться существенным барьером при запуске и реализации инвестиционного проекта.

На муниципальном уровне есть возможность установления и соблюдения сокращенных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов, что позволяет сократить финансовые, трудовые и временные издержки инвесторов.

Кроме того, в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» с заявлением о государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества может обратиться одна из сторон договора аренды недвижимого имущества. В соответствии с пунктом 22 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества устанавливается государственная пошлина в размерах 1000 руб. для физических лиц и 15 000 руб. для организаций. При этом выступающие в качестве арендаторов субъекты предпринимательской деятельности должны обращаться лично для подачи и получения документов.

В целях контроля за осуществлением государственной регистрации, а также в помощь инвесторам администрация муниципального образования может самостоятельно направлять документы на регистрацию. При этом экономятся время и средства инвестора, поскольку в соответствии с п. 4 ст. 333.35 НК РФ органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Для внедрения рассматриваемой практики на муниципальном уровне целесообразно выполнение следующих действий.

Рекомендуется провести анализ существующих схем взаимодействия участников при прохождении административных процедур. Исходя из полученных результатов данной работы, муниципальное образование организует работу по оптимизации административных процедур в сфере земельных отношений и строительства. Для этого рекомендуется:

- создать рабочую группу по оптимизации административных процедур;
- разработать план работ по оптимизации административных процедур;
- разработать систему мер по оптимизации прохождения административных процедур.

В рамках оптимизации административных процедур муниципальным образованиям рекомендуется:

- установление и соблюдение сокращенных по сравнению с административными регламентами контрольных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования;
- сокращение перечней документов по сравнению с действующими перечнями, установленными административными регламентами.

Заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, рекомендуется также подавать в территориальное управление Росреестра органами местного самоуправления самостоятельно (на основании статьи 26 Федерального

закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»), что приведет к снижению издержек инвесторов.

Изменения, сделанные в целях внедрения практики в муниципальном образовании, требуют также внесения изменений в документы, определяющие порядок предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Кроме того, **муниципальным образованиям** рекомендуется провести переговоры с территориальными управлениями Росреестра о возможности заключения соглашения о сокращении сроков выполнения действий по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по заявлениям органа местного самоуправления в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также о сокращении сроков выдачи документов для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в муниципальном образовании.

Рекомендуется также провести переговоры с территориальными управлениями Росреестра в целях организации удаленного консультирования и приема документов территориальными органами Росреестра посредством использования существующих технических возможностей.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления в целях кадрового обеспечения муниципальной инвестиционной политики рекомендуется реализовать мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства.

Для обеспечения должного уровня квалификации должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства, целесообразно разработать систему квалификационных требований к лицам, замещающим соответствующие должности в органах местного самоуправления и (или) в специализированных организациях поддержки инвестиционной деятельности.

Квалификационные требования могут предусматривать требования к должностным лицам по следующим направлениям:

- знание нормативно-правовой базы по вопросам , регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, документов стратегического развития муниципального образования, основных форм и инструментов поддержки инвестиционных и предпринимательских проектов, планов развития муниципального образования, в том числе по созданию объектов инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- наличие навыков по оценке инвестиционных и предпринимательских проектов, бизнес-планов, анализу финансовой отчетности организаций, обоснованию инвестиционных и финансовых решений;
- наличие опыта замещения руководящих должностей или реализации и (или) сопровождения реализации инвестиционных и (или) предпринимательских проектов, ведения делового

общения (публичные выступления, переговоры, деловая переписка, электронные коммуникации).

Квалификационные требования к должностным лицам, а также показатели эффективности их деятельности, целесообразно закреплять в трудовых контрактах.

В целях обеспечения соответствия должностных лиц установленным квалификационным требованиям целесообразно разработать механизмы подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства.

Такая система обучения может предусматривать подготовку должностных лиц посредством:

- самообразования (самостоятельное участие должностных лиц в работе семинаров, конференций, иных тематических мероприятиях, изучение специализированной литературы);
- проведение мероприятий по обмену опытом (стажировка должностных лиц в передовых муниципальных образованиях, в том числе в муниципальных образованиях других регионов);
- реализации образовательных мероприятий (направление должностных лиц на прохождение образовательных программ, специализированных курсов, участие в семинарах, тренингах).

Система обучения, по возможности, должна соответствовать следующим требованиям:

- опережающий характер по отношению к изменениям инвестиционных стратегий и тактических приемов привлечения инвестиций;
- ориентация не только на обновление профессиональных знаний и навыков, но и на социальное развитие, активизацию творческого потенциала должностных лиц;
- использование методов «обучения действием» (action learning);
- инновационный характер, направленный на поиск решения задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

14. УТВЕРЖДЕНИЕ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Органам местного самоуправления рекомендуется установить и утвердить стандарты качества предоставления муниципальных услуг.

Основной целью установления и утверждения стандартов качества муниципальных услуг является установление уровня качества муниципальных услуг, гарантированно предоставляемых заявителям за счет средств соответствующего бюджета.

Стандарт качества муниципальной услуги представляет собой описание состава, качества и (или) объема, условий, порядка и результатов оказания муниципальной услуги, закрепленное нормативными документами. Он также определяет величину финансовых средств, необходимых для предоставления данной услуги потребителям. Поэтому стандарт качества услуги должен утверждаться тем органом местного самоуправления, к полномочиям которого относится предоставление данной услуги.

При этом важно отметить, что стандарты качества услуг, утвержденные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, становятся публичными обязательствами и влекут за собой возникновение расходных обязательств местного бюджета.

Для внедрения практики рекомендуется поэтапно реализовать следующие мероприятия:

- 1) разработать и утвердить правила разработки стандартов;
- 2) определить перечень услуг, для которых будут разработаны стандарты;
- 3) предусмотреть в бюджете муниципального образования средства на разработку стандартов муниципальных услуг, их реализацию и мониторинг выполнения;
- 4) разработать стандарты муниципальных услуг;
- 5) утвердить нормативными актами стандарты муниципальных услуг.

В стандартах качества муниципальных услуг рекомендуется отражать следующую информацию:

- 1) Описание услуги или показатели, определяющие содержание бюджетной услуги;
- 2) Правила организации всех этапов предоставления услуги и критерии соблюдения правил:
 - распространение информации об услуге;
 - формирование списка заявителей;
 - принятие заявки от заявителей;
 - рассмотрение заявки;
 - принятие решения по результатам рассмотрения заявки;
 - информирование заявителя о принятом решении.
 - выбор потребителем организации, органа власти предоставляющей услугу;
 - условия предоставления услуги;
 - рассмотрение претензий потребителя.
- 3) Требования к учреждениям, органам власти, предоставляющим услуги:
 - наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует учреждение,
 - условия размещения учреждения,
 - специальное техническое оснащение учреждения (оборудование, приборы, аппаратура и т.д.),
 - укомплектованность учреждения специалистами и их квалификация,
 - состояние информации об учреждении, порядке и правилах предоставления услуг населению,
 - наличие внутренней (собственной) и внешней систем контроля за деятельностью учреждения.
- 4) Требования к результатам работы организации, органа власти предоставляющих услугу.

15. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Органам местного самоуправления моногородов рекомендуется утвердить процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства направлено на решение следующих задач:

- привлечение частных инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования;
- обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- техническое переоснащение объектов муниципальной собственности;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Участие хозяйствующих субъектов в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих видов объектов:

- объекты транспортной инфраструктуры;
- объекты жилищно-коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, и газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилого и нежилого фонда;
- объекты энергоснабжения, включая электрогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения электроэнергии;
- объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций;

- объекты, используемые для предоставления медицинских, лечебно-профилактических и иных видов услуг в сфере здравоохранения;
- объекты образования, воспитания, культуры и отдыха и иные объекты культурного и социально-бытового обслуживания;
- объекты, используемые для предоставления услуг в сфере туризма, рекреации и спорта.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства (далее – проектов), как правило, предполагает следующие основные этапы:

- формирование (общее описание) проекта;
- составление технического задания на реализацию проекта;
- проведение конкурсных процедур на право реализации проекта;
- реализация проекта;
- оценка результатов реализации проекта.

Для внедрения практики целесообразно нормативно закрепить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, устанавливающую порядок и условия участия муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства, в том числе предусмотреть следующие нормы:

- цели, задачи, основные понятия, принципы муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования;
- формат, условия и форму участия в проектах муниципально-частного партнерства;
- объекты и права собственности в рамках соглашений о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок проведения конкурсов на право заключения соглашений о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок определения приоритетных для использования муниципально-частного партнерства направлений и отраслей муниципального хозяйства;
- порядок подготовки проектов муниципально-частного партнерства;

- порядок рассмотрения предложений частных инвесторов о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок осуществления контроля и представления отчетности о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок оценки промежуточных и итоговых результатов проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок проведения общественной и независимой экспертизы проектов муниципально-частного партнерства и их результатов;
- порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципально-частного партнерства и их результатов.

Нормативный акт целесообразно разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале).

Рекомендуется тиражирование основных положений нормативного акта в наглядной форме на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства целесообразно включать в стратегические и программные документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях (включая отраслевые документы).

16. ВКЛЮЧЕНИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА


Органам местного самоуправления моногородов рекомендуется провести работу по включению в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее также – МФЦ), услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная работа является важным условием, обеспечивающим сокращение временных и финансовых издержек предпринимателей.

Для этого в моногородах целесообразно предпринять следующие действия:

- 1) составить реестр муниципальных услуг, реализуемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг (разместить их на официальных интернет-ресурсах муниципального образования);
- 2) провести анализ имеющихся данных на предмет выявления наиболее востребованных представителями бизнес-сообщества муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) по итогам проведенного анализа подготовить предложения уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, утверждающий перечень услуг, оказываемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, в части дополнения услугами, связанными с разрешительными

процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 4) внести изменения в административные регламенты оказания муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в части дополнения возможности получения услуг, в том числе консультационных, через многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг.
- 

17. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ «ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ» В ЦЕЛЯХ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К СИСТЕМАМ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Органам местного самоуправления моногородов рекомендуется реализовать мероприятия, направленные на сокращение сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры.

Внедрение данной практики на муниципальном уровне рекомендовано Агентством на основании п. 3б перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 августа 2013 года № Пр-2191. Для этих целей определен критерий успешной реализации практики – сокращение сроков разрешительных процедур (включая процедуры от предоставления земельного участка для строительства до регистрации права собственности на построенный объект капитального строительства) для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры «последней мили» до 90–100 дней.

К объектам инфраструктуры «последней мили» относятся различные линейные объекты (линии электропередачи, теплотрассы, газопроводы и др.), автомобильные дороги местного значения, а также стационарные объекты капитального строительства вспомогательного использования (электрические подстанции, котельные и др.), предназначенные только для присоединения строящихся, реконструируемых зданий к существующей инженерно-транспортной инфраструктуре).

На этапе внедрения практики присоединение к существующим системам инженерной и транспортной инфраструктуры осуществляется путем технологического присоединения (техприсоединения) через ресурсоснабжающую организацию (далее – РСО).

Схема взаимодействия участников процесса следующая:

- заявитель (физическое или юридическое лицо) обращается в РСО за заключением договора о технологическом присоединении (подключении к сетям);

- РСО обращается в администрацию муниципального образования и Росреестр для прохождения необходимых процедур;
- РСО, администрация муниципального образования и Росреестр исполняют необходимые процедуры (без участия заявителя): оформление земельного участка для строительства линейного сооружения, строительство линейного сооружения, услуги по техприсоединению, оформление права собственности на строительство линейного объекта;
- заявитель на границе своего участка получает возможность подключения своего объекта капитального строительства к созданному линейному сооружению.

Для внедрения практики целесообразно создать рабочую группу по оптимизации предоставления муниципальных услуг под руководством главы муниципального образования. К участию в данной рабочей группе рекомендуется привлечь в том числе представителей предпринимательских объединений.

Рабочая группа выполняет следующие задачи:

- 1) построение текущего процессного графика предоставления муниципальной услуги с указанием наименования процессов, ответственных исполнителей и количества дней на его реализацию;
- 2) формирование предложений по сокращению общего срока предоставления муниципальной услуги, в том числе за счет сокращения максимальных сроков реализации отдельных процессов, параллельного их исполнения или исключения.

В соответствии со сформированными рабочей группой предложениями могут быть заключены соглашения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также с ресурсоснабжающими организациями о сокращении максимальных сроков осуществления процессов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Исходя из выработанных предложений и заключенных соглашений, осуществляется разработка оптимизированного процессного графика

предоставления муниципальных услуг, предусматривающих сокращение общего срока предоставления муниципальной услуги.

Муниципальным образованиям рекомендуется осуществлять сопровождение документов, консультацию заявителей, контроль исполнения сроков прохождения документов с момента подачи до заключения договора, анализ этапов формирования земельных участков, внесение предложений по оптимизации сроков.

Рекомендуется также разработать схемы прохождения процедуры.



18. ФОРМИРОВАНИЕ ОБОСНОВАННЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА И АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

Органам местного самоуправления моногородов для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечения инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов, рекомендуется сформировать такие ставки земельного налога и арендной платы за земельные участки и систему льгот, которые бы способствовали облегчению реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

Для этого в муниципальных образованиях целесообразно создать с привлечением представителей предпринимательского сообщества, рабочую группу для разработки предложений по изменению ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков.

Для разработки предложений по изменению ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки рабочей группе необходимо:


- 1) провести анализ действующих размеров арендной платы за земельные участки и размеров арендной платы, а также получения экономического и финансового эффекта от применения корректирующих коэффициентов;
- 2) провести анализ влияния действующих размеров арендной платы за землю на территории муниципального образования (в части установления коэффициентов) с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков на инвестиционную и предпринимательскую активность.

При наличии финансовых возможностей при проведении анализа рекомендуется проводить опросы предпринимателей с целью выработки наиболее эффективных ставок.

По итогам проведенного анализа рабочей группой разрабатываются предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты муниципального образования в целях формирования эффективных ставок

земельного налога и арендной платы за земельные участки. Изменения вносятся в нормативные правовые акты муниципального образования.

Рекомендуется также проводить постоянный мониторинг влияния действующих размеров арендной платы за землю на территории муниципального образования. Данный мониторинг может являться основой для принятия решения об изменении коэффициентов в интересах развития субъектов малого и среднего предпринимательства и реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании.



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИК

Для оценки деятельности муниципальных образований по внедрению успешных практик рекомендуется использовать следующие ключевые показатели эффективности:

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ	
1. Включение мер стратегического планирования инвестиционной деятельности в стратегию социально-экономического развития муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> – Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников инвестиций, млн. рублей; – Среднесписочная численность занятых в экономике, тыс. человек.
2. Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> – Число посетителей страницы в сети Интернет, на которой размещен инвестиционный паспорт в месяц/год, единиц; – Соотношение числа посетителей страницы в сети Интернет, на которой размещен инвестиционный паспорт в месяц/год, с численностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих в муниципальном образовании, %.
3. Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля инвестиционных проектов, получивших поддержку органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, от общего числа инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования, %.
4. Организация сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	<ul style="list-style-type: none"> – Объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, сопровождаемых по принципу «одного окна», млн. рублей; – Соотношение объема инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, сопровождаемых по принципу «одного окна», и объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %.
5. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и	<ul style="list-style-type: none"> – Количество созданных объектов необходимой инвесторам инфраструктуры, единиц; – Степень исполнения Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры, %; – Доля объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры (созданных и запланированных),

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации	отраженных на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, от общего числа объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры (созданных и запланированных), %.
6. Организация специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами	<ul style="list-style-type: none"> – Число посетителей специализированного интернет-ресурса в месяц/год, единиц; – Соотношение числа посетителей специализированного интернет-ресурса в месяц/год, с численностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих в муниципальном образовании, %.
7. Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	<ul style="list-style-type: none"> – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, принявших участие в обучающих мероприятиях, конференциях, форумах, круглых столах по вопросам развития предпринимательской деятельности, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, %; – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, получивших информационную и консультационную поддержку по вопросам предоставления финансирования, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, %.
8. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> – Доля вопросов и предложений, поступивших на рассмотрение общественного совета, по итогам которых приняты решения совета (подтверждается протоколом), от общего числа вопросов и предложений, поступивших на рассмотрение общественного совета, %; – Доля реализованных решений общественного совета, от общего числа решений, принятых общественным советом, %.
9. Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата	<ul style="list-style-type: none"> – Количество инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования, единиц; – Объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, курируемых структурным подразделением, млн. рублей.

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
10. Формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов	<ul style="list-style-type: none"> – Количество объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, единиц; – Число действующих резидентов объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, единиц; – Показатели заполняемости объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, % от площади, предусмотренной для размещения резидентов.
11. Обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и объектов финансовой инфраструктуры	<p>Институты развития и частные финансовые организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество институтов развития и финансовых организаций, с которыми заключены соглашения о размещении представительств (филиалов, отделений, офисов) на территории муниципального образования, в том числе на базе объектов, находящихся в муниципальной собственности, единиц; <p>Финансовые институты муниципального образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при поддержке финансовых институтов муниципального образования.
12. Проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований	<ul style="list-style-type: none"> – Среднее время прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов, дней; – Доля заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности (договоров, требующих регистрации), поданных в территориальное управление Росреестра органом местного самоуправления самостоятельно, %.
13. Обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и (или) поддержку предпринимательства, прошедших аттестацию на соответствие квалификационным требованиям к должностям, связанным с привлечением инвестиций и (или) поддержкой предпринимательства, %; – Доля должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и (или) поддержку

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
	предпринимательства, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам привлечения инвестиций и (или) поддержки предпринимательства, %.
2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ	
14. Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг	– Доля муниципальных услуг, по которым приняты стандарты качества, от общего количества муниципальных услуг, %.
15. Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства	– Количество проектов, реализуемых с использованием механизма муниципально-частного партнерства, единиц.
16. Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля государственных и муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в сфере предпринимательской деятельности, предоставляемых через МФЦ, от общего количества государственных и муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в сфере предпринимательской деятельности, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в муниципальном образовании, %; – Доля государственных и муниципальных услуг в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставляемых через МФЦ, от общего количества государственных и муниципальных услуг в сфере предоставления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, %.
17. Проведение мероприятий по сокращению сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> – Среднее время прохождения разрешительных процедур для строительства (реконструкции) линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, дней; – Доля территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также ресурсоснабжающих организаций, с которыми заключены соглашения о сокращении максимальных сроков осуществления процедур, необходимых для предоставления муниципальной услуги, %.
18. Формирование обоснованных эффективных	– Объем инвестиций, привлеченных на реализацию

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков	инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности; – Количество рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, единиц.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ (СИТИ-МЕНЕДЖЕРОВ) ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Для оценки деятельности Глав администраций (сити-менеджеров) по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства рекомендуется использовать следующие ключевые показатели эффективности:

№	Показатель	Правовое основание	Источник
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"	Росстат/органы местного самоуправления
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»	Росстат/ органы местного самоуправления

№	Показатель	Правовое основание	Источник
3	Доля поступления налогов, связанных с применением специальных налоговых режимов для субъектов малого и среднего предпринимательства (УСН, ЕНВД, ПСН, ЕСХ), в общих налоговых доходах муниципального образования	Налоговый кодекс Российской Федерации	ФНС России
4	Доля объема муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, от общего объема муниципальных контрактов, заключенных в отчетном периоде	Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Казначейство/ органы местного самоуправления
5	Удовлетворенность субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной поддержки оказанной поддержкой	Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	органы местного самоуправления

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность реализации вновь принимаемых мер и инициатив может быть достигнута путем обеспечения контроля за ходом и результатами внедрения успешных практик. С целью подтверждения эффективности практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», а также дальнейшей разработки эффективной модели полномасштабного внедрения, Агентством в настоящее время осуществляется их пилотная апробация в ограниченном числе муниципальных образований.

Первые результаты пилотной апробации уже позволили скорректировать набор рекомендуемых к внедрению успешных практик, а также детализировать рекомендации Агентства в отношении полномасштабного внедрения.

Полномасштабное внедрение практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет осуществляться исходя из следующих принципов:

- **плановость:** внедрение осуществляется на основании плана мероприятий по внедрению успешных практик (далее – План), вошедших в «Атлас муниципальных практик», перечень которых закреплен трехсторонним соглашением (План закрепляет ответственных за выполнение мероприятий со стороны органов местного самоуправления, а также сроки и результаты реализации мероприятий);
- **инициативность:** пилотные муниципальные образования самостоятельно осуществляют планирование и выполнение мероприятий, направленных на внедрение успешных практик;
- **мониторинг и оценка:** ход и результаты реализации практик, включенных в План, оцениваются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предпринимательским сообществом;
- **авторский контроль:** методическую поддержку процесса внедрения практик, а также контроль соблюдения механизма внедрения осуществляет Агентство.

Уникальностью модели внедрения практик является то, что практики могут быть внедрены «из первых рук», то есть пилотным муниципальным

образованиям необходимо только реализовать мероприятия, описанные в «Атласе муниципальных практик», адаптируя их для себя, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации. Реализация мероприятий по внедрению практик позволит муниципальным образованиям активно включиться в работу по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в стране.

Важным элементом оценки успешности внедрения муниципальными образованиями практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», является участие в такой оценке представителей предпринимательского сообщества, ведущих свою деятельность на территории муниципальных образований, что позволит получать оценку успешности внедрения практик с точки зрения потребителей услуг и непосредственной целевой аудитории проводимых муниципальными образованиями мероприятий.

В качестве социально-экономических результатов реализации успешных практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет рассматриваться динамика роста показателей, применяемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».